

Hà Nội, ngày 15 tháng 1 năm 2017

### **KẾT LUẬN THANH TRA**

**Công tác quy hoạch; quản lý quy hoạch; cấp phép xây dựng; việc thực hiện quy hoạch chuyên ngành xử lý chất thải rắn, rác thải, nước thải, nghĩa trang đô thị và một số dự án đầu tư xây dựng công trình của UBND quận Long Biên**

Thực hiện Quyết định số 505/QĐ-TTr ngày 29/12/2016 của Chánh thanh tra Bộ Xây dựng về việc Thanh tra UBND quận Long Biên trong việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước ngành xây dựng; công tác quy hoạch; quản lý quy hoạch; cấp phép xây dựng; việc thực hiện quy hoạch chuyên ngành xử lý chất thải rắn, rác thải, nước thải, nghĩa trang đô thị trên địa bàn quận Long Biên và một số dự án đầu tư xây dựng công trình. Đoàn thanh tra do ông Bùi Anh Tuấn, Thanh tra viên chính, Trưởng phòng Giám sát, kiểm tra và Xử lý sau thanh tra làm Trưởng Đoàn thanh tra.

#### **Chánh Thanh tra Bộ Xây dựng kết luận thanh tra như sau:**

A. Đồng ý với Báo cáo kết quả thanh tra của Đoàn thanh tra theo Quyết định số 505/QĐ-TTr ngày 29/12/2016 do ông Bùi Anh Tuấn, Trưởng đoàn thanh tra ký ngày 31/5/2017.

B. Yêu cầu chấn chỉnh và khắc phục một số vi phạm và sai sót chính sau:

#### **I. Công tác quy hoạch và quản lý xây dựng theo quy hoạch:**

1. Về công tác lập, thẩm định và phê duyệt nhiệm vụ và đồ án quy hoạch còn một số sai sót chính như sau: Một số đồ án quy hoạch thiếu phối hợp với cơ quan quản lý Nhà nước về môi trường thẩm định nội dung đánh giá môi trường chiến lược; nội dung bản vẽ và thuyết minh đồ án chưa đầy đủ, nội dung đánh giá môi trường chiến lược thiếu đánh giá hiện trạng môi trường về điều kiện địa hình; các vấn đề xã hội, văn hóa, cảnh quan thiên nhiên; thiếu phân tích, dự báo những tác động tích cực và tiêu cực ảnh hưởng đến môi trường; đề xuất hệ thống các tiêu chí bảo vệ môi trường để đưa ra các giải pháp quy hoạch không gian, kiến trúc và hạ tầng kỹ thuật tối ưu cho khu vực quy hoạch; chưa có kế hoạch giám sát môi trường về kỹ thuật, quản lý và quan trắc môi trường và một số sai



sót khác được nêu trong Báo cáo kết quả thanh tra.

2. Về công tác quản lý xây dựng theo quy hoạch còn vi phạm như: Tại dự án đầu tư xây dựng Chợ tạm tổ 25 phường Ngọc Thụy, quận Long Biên. Theo Quy hoạch phân khu N10 tỷ lệ 1/2000 quận Long Biên được UBND thành phố Hà Nội phê duyệt tại Quyết định số 6115/QĐ-UBND ngày 21/11/2014, ô đất ký hiệu A.2/NT1, được quy hoạch là đất trường mầm non. Nhưng thực tế, UBND quận Long Biên cho phép xây dựng chợ tạm được xây dựng kiên cố, với thời gian quản lý, khai thác chợ là 20 năm (ký hợp đồng khai thác 5 năm 1 lần) theo Quyết định số 5128/QĐ-UBND ngày 07/7/2015 của UBND quận Long Biên là không đúng Quy hoạch phân khu được duyệt.

3. Về công tác cấp phép xây dựng và quản lý trật tự xây dựng: Có một số trường hợp chủ đầu tư xây dựng sai nội dung GPXD được cấp; sai hồ sơ thiết kế xin phép xây dựng được duyệt và chưa được xử lý vi phạm về trật tự xây dựng (chi tiết trong Báo cáo kết quả thanh tra).

## **II. Công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình**

Công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng của UBND quận Long Biên, thành phố Hà Nội và một số dự án theo báo cáo kết quả thanh tra. Đoàn thanh tra đã phát hiện một số thiếu sót và tồn tại trong quá trình thực hiện công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình, cụ thể: Công tác lập, thẩm định, phê duyệt hồ sơ khảo sát, hồ sơ thiết kế và dự toán xây dựng công trình; công tác đấu thầu; công tác ký kết và thực hiện hợp đồng xây dựng; công tác quản lý và giám sát chất lượng công trình; công tác nghiệm thu, thanh toán. Các nội dung sai sót và trách nhiệm của các đơn vị đã được nêu trong báo cáo kết quả thanh tra.

## **III. Công tác quản lý các dự án đầu tư xây dựng theo hình thức hợp đồng xây dựng - chuyển giao (BT)**

Đến thời điểm thanh tra, các dự án (BT) chưa có khối lượng nghiệm thu, thanh toán công trình chính, do đó Đoàn thanh tra chỉ thanh tra công tác lập, thẩm định phê duyệt hồ sơ khảo sát, thiết kế và dự toán xây dựng công trình. Qua đó, đã phát hiện một số thiếu sót và tồn tại trong quá trình thực hiện, cụ thể: Công tác lập, thẩm định, phê duyệt hồ sơ khảo sát, hồ sơ thiết kế ban vẽ thi công và dự toán xây dựng công trình; công tác nghiệm thu, thanh toán khảo sát. Nội dung sai sót và trách nhiệm của các đơn vị đã được nêu trong báo cáo kết quả

thanh tra.

#### **IV. Kiến nghị xử lý theo kết luận thanh tra**

##### **1. Yêu cầu xử lý về hành chính:**

###### ***1.1. Công tác quy hoạch và quản lý xây dựng theo quy hoạch:***

###### ***1.1.1. Đề nghị UBND thành phố Hà Nội:***

- Chỉ đạo UBND quận Long Biên chấn chỉnh công tác quản lý quy hoạch và thực hiện quy hoạch đã đề xây ra các sai sót theo kết luận và báo cáo kết quả thanh tra.

- Chỉ đạo UBND quận Long Biên tổ chức kiểm điểm, rút kinh nghiệm đối với tập thể và cá nhân về những sai sót theo nội dung thanh tra;

###### ***1.1.2. Đối với UBND quận Long Biên:***

- Tổ chức kiểm điểm, rút kinh nghiệm đối với lãnh đạo các phòng chức năng và các cá nhân khác có liên quan đề xảy ra các vi phạm, thiếu sót theo các nội dung đã nêu trong kết luận và trong báo cáo kết quả thanh tra.

- Tăng cường phổ biến giáo dục pháp luật về quy hoạch xây dựng và các quy định của pháp luật về trật tự xây dựng;

- Bổ trí cán bộ có chuyên môn được đào tạo còn thiếu như đã nêu trong báo cáo kết quả thanh tra đối với Phòng Quản lý đô thị;

- Thực hiện đúng phân cấp về thẩm quyền lập, thẩm định, phê duyệt đồ án quy hoạch;

- Có kế hoạch bố trí nguồn vốn cho công tác quy hoạch xây dựng, đặc biệt đối với các đồ án quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 tại các phường, để thực hiện Quy hoạch phân khu N10 đã được phê duyệt, làm cơ sở cho công tác quản lý hoạt động xây dựng trên địa bàn Quận.

###### ***1.1.3 Đối với Phòng Quản lý đô thị quận Long Biên:***

- Tổ chức kiểm điểm, rút kinh nghiệm đối với lãnh đạo phòng và các cá nhân có liên quan, chấn chỉnh và khắc phục kịp thời các vi phạm, sai sót đã nêu trong kết luận và báo cáo kết quả thanh tra;

- Đề xuất kế hoạch lập, thẩm định các đồ án quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 tại các phường, trình UBND quận Long Biên xem xét bố trí vốn và phương án thực hiện.

#### *1.1.4. Đối với Đội Thanh tra Xây dựng quận Long Biên và UBND các phường:*

- Tăng cường công tác kiểm tra việc xây dựng theo quy hoạch đã được phê duyệt và Giấy phép xây dựng được cấp của các chủ đầu tư trên địa bàn quận;
- Thường xuyên theo dõi, kiểm tra, cập nhật tình hình thực hiện theo Giấy phép xây dựng được cấp, xử lý và kiến nghị xử lý vi phạm theo thẩm quyền;
- Thực hiện nghiêm Quy chế phối hợp quản lý trật tự xây dựng số 09/2014/QĐ-UBND ngày 14/2/2014 của UBND thành phố Hà Nội.

#### *1.1.5. Đối với 06 chủ đầu tư có đồ án quy hoạch được nêu trong báo cáo kết quả thanh tra:*

- Bàn giao hồ sơ đồ án được duyệt của UBND thành phố Hà Nội cho các cơ quan quản lý của quận Long Biên;
- Thực hiện thi công hạ tầng xã hội, hạ tầng kỹ thuật và các công trình, hạng mục công trình đảm bảo tiến độ, chất lượng, tuân thủ quy hoạch được duyệt và hồ sơ cấp phép xây dựng được cấp.

### **1.2. Công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình**

#### *1.2.1. Đối với UBND quận Long Biên:*

- Chấn chỉnh Ban QLDA đầu tư xây dựng trong công tác thẩm định, trình phê duyệt hồ sơ khảo sát, thiết kế, dự toán; công tác lựa chọn nhà thầu; công tác quản lý chất lượng và nghiệm thu thanh toán đã đề xuất ra các thiếu sót đã nêu trong báo cáo kết quả thanh tra.

- Chỉ đạo Ban QLDA đầu tư xây dựng, tư vấn khảo sát, tư vấn thiết kế, tư vấn thẩm tra, tư vấn giám sát và các bên có liên quan khắc phục những thiếu sót theo các nội dung đã nêu trong báo cáo kết quả thanh tra.

- Xử lý trách nhiệm về các sai sót theo các điều khoản trong hợp đồng kinh tế đối với tư vấn khảo sát, tư vấn thiết kế, tư vấn giám sát, nhà thầu thi công và các cá nhân có liên quan trong công tác quản lý thi công, nghiệm thu công trình để xây ra các sai sót theo nội dung đã nêu trong báo cáo kết quả thanh tra.

#### *1.2.2. Đối với các nhà thầu tư vấn khảo sát, tư vấn thiết kế, tư vấn giám sát, nhà thầu thi công:*

- Công tác lập hồ sơ khảo sát, hồ sơ thiết kế, dự toán, yêu cầu áp dụng đúng

quy chuẩn, tiêu chuẩn thiết kế, tính toán khối lượng phải chính xác và thực hiện nghiêm theo đúng chế độ hiện hành các quy định về lập và quản lý chi phí đầu tư xây dựng để công trình đảm bảo các yêu cầu về kỹ thuật và hiệu quả kinh tế;

- Nghiêm thu, thanh toán phải tuân thủ theo đúng quy định;

- Thực hiện đầy đủ các quy định về quản lý chất lượng công trình theo đúng các quy định của Nhà nước và chỉ dẫn kỹ thuật thi công được duyệt.

### ***1.3. Công tác quản lý các dự án đầu tư xây dựng công trình theo hình thức hợp đồng thi công xây dựng - chuyển giao (BT)***

*1.3.1. Đối với UBND Quận Long Biên (Đại diện cơ quan Nhà nước có thẩm quyền):*

- Chỉ đạo Ban QLDA Đầu tư xây dựng quận Long Biên kiểm tra, soát xét lại hồ sơ thiết kế, dự toán và tổ chức nghiệm thu, thanh toán theo đúng quy định.

- Yêu cầu các chủ đầu tư dự án BT phê duyệt lại dự toán điều chỉnh làm căn cứ nghiệm thu, quyết toán giá trị công trình.

*1.3.2. Đối với 02 đơn vị là chủ đầu tư dự án BT:*

- Chân chính Ban QLDA và các tổ chức, cá nhân có liên quan trong công tác thẩm định, trình phê duyệt hồ sơ khảo sát, thiết kế, dự toán đã để xây ra các thiếu sót đã nêu trong báo cáo kết quả thanh tra.

- Chỉ đạo Ban QLDA, tư vấn khảo sát, tư vấn thiết kế, tư vấn thẩm tra, tư vấn giám sát và các bên có liên quan khắc phục những thiếu sót theo các nội dung đã nêu trong báo cáo kết quả thanh tra.

*1.3.3. Đối với các nhà thầu tư vấn khảo sát, tư vấn thiết kế, tư vấn giám sát, nhà thầu thi công.*

Công tác lập hồ sơ khảo sát, hồ sơ thiết kế, dự toán, yêu cầu áp dụng đúng quy chuẩn, tiêu chuẩn thiết kế, tính toán khối lượng phải chính xác và thực hiện nghiêm theo đúng chế độ hiện hành các quy định về lập và quản lý chi phí đầu tư xây dựng để công trình đảm bảo các yêu cầu kỹ thuật và hiệu quả kinh tế.

## **2. Yêu cầu xử lý về tài chính:**

### ***2.1. Công tác quy hoạch và quản lý xây dựng theo quy hoạch:***

2.1.1. Tổng số tiền giám trừ quyết toán: **137.507.000** đồng, đồ án thiết kế đô thị Hai bên tuyến đường 40m (đoạn từ đường Nguyễn Văn Cừ đến đê sông

Hồng - phường Ngọc Thụy), quận Long Biên, TP. Hà Nội:

- Chi phí lập đồ án Thiết kế đô thị: 99.116.000 đồng;
- Chi phí khác: 38.391.000 đồng.

2.1.2. Tổng số tiền sai tăng trong công tác nghiệm thu, thanh toán, yêu cầu chu đầu tư thu hồi: **39.759.000** đồng, đồ án Thiết kế đô thị hai bên tuyến đường 40m (đoạn từ đường Nguyễn Văn Cừ đến đê sông Hồng - phường Ngọc Thụy), quận Long Biên, TP. Hà Nội:

- Chi phí lập nhiệm vụ đồ án: 12.772.000 đồng.
- Chi phí lập đồ án Thiết kế đô thị: 26.987.000 đồng;

UBND quận Long Biên có trách nhiệm giam trừ quyết toán số tiền **137.507.000** đồng (*Một trăm ba mươi bảy triệu, năm trăm linh bảy nghìn đồng*); thu hồi số tiền **39.759.000** đồng (*Ba mươi chín triệu bảy trăm năm mươi chín nghìn đồng*) nộp về tài khoản tạm giữ của Thanh tra Bộ Xây dựng, số tài khoản **3591.0.1018613** tại Kho bạc nhà nước Hai Bà Trưng, Hà Nội. Kết quả báo cáo bằng văn bản gửi về Thanh tra Bộ Xây dựng.

## **2.2. Công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình**

2.2.1. Tổng số tiền do tính toán sai tăng khối lượng, áp dụng không phù hợp các quy định của Nhà nước **3.689.997.000** đồng (*Phụ lục số 05*). Trong đó:

- Dự án xây dựng tuyến đường nối từ đường 5 kéo dài đến cầu Đường, quận Long Biên - Hà Nội : 757.950.000 đồng;
- Xây dựng tuyến đường từ Ngọc Thụy đi khu đô thị mới Thạch Bàn (đoạn từ đường Thạch Bàn đi khu đô thị mới Thạch Bàn), quận Long Biên, thành phố Hà Nội : 1.036.603.000 đồng;
- Xây dựng tuyến đường nối từ đường Nguyễn Văn Cừ với đê tả ngạn sông Hồng, quận Long Biên, thành phố Hà Nội : 380.524.000 đồng;
- Dự án xây dựng HFKT khu đấu giá quyền sử dụng đất tại phường Giang Biên : 81.659.000 đồng;
- Dự án xây dựng tuyến đường từ đường Nguyễn Văn Cừ qua đường Nguyễn Sơn tới đường Ngọc

- Thụy di khu đô thị mới Thạch Bàn : 120.720.000 đồng;
- Xây dựng tuyến đường từ đường Thạch Bàn từ  
đê sông Hồng đến đường Nguyễn Văn Linh : 479.463.000 đồng;
  - Dự án xây dựng tuyến đường từ phố Ngô Gia Tự  
đến nút giao với đường dẫn lên cầu Vĩnh Tuy : 157.765.000 đồng;
  - Dự án xây dựng trường THCS Thanh Am : 310.221.000 đồng;
  - Dự án xây dựng trường THCS Ngọc Thụy 2 : 69.598.000 đồng;
  - Dự án đầu tư xây dựng các tuyến đường xung  
quanh ô quy hoạch C2-2/AN1, C2-2/CXK01  
phường Bồ Đề, quận Long Biên : 64.433.000 đồng;
  - Dự án đầu tư xây dựng đường trên tuyến đê Ta  
Hồng, Hữu Đuống nối từ cầu Chương Dương  
đến đường 5 kéo dài : 231.061.000 đồng;

2.2.2. Tổng số tiền sai tăng trong công tác nghiệm thu, thanh toán  
**301.507.000** đồng (*Phụ lục số 05*). Trong đó:

- Dự án đầu tư xây dựng các tuyến đường xung  
quanh ô quy hoạch C2-2/AN1, C2-2/CXK01  
phường Bồ Đề, quận Long Biên : 10.425.000 đồng;
- Dự án đầu tư xây dựng đường trên tuyến đê Ta  
Hồng, Hữu Đuống nối từ cầu Chương Dương đến  
đường 5 kéo dài : 291.082.000 đồng;

UBND quận Long Biên có trách nhiệm chỉ đạo Ban QLDA đầu tư xây  
dựng và các đơn vị, các cá nhân có liên quan lập, thẩm định và phê duyệt dự  
toán điều chỉnh và giám trừ thanh toán, quyết toán: **3.689.997.000** đồng (*Ba tỷ  
sáu trăm tám mươi chín triệu chín trăm chín mươi bảy nghìn đồng*); thu hồi số  
tiền **301.507.000** đồng (*Ba trăm linh một triệu, năm trăm linh bảy nghìn đồng*)  
nộp về tài khoản tạm giữ của Thanh tra Bộ Xây dựng, số tài khoản  
**3591.0.1018613** tại Kho bạc nhà nước Hai Bà Trưng, Hà Nội. Kết quả báo cáo  
bằng văn bản gửi về Thanh tra Bộ Xây dựng.

**2.3. Công tác quản lý các dự án đầu tư xây dựng công trình theo hình  
thức hợp đồng thi công xây dựng - chuyên giao (BT)**

2.3.1. Tổng số tiền do tính toán sai tăng khối lượng, áp dụng không phù hợp các quy định của Nhà nước **13.481.889.000** đồng (*Phụ lục số 17*). Trong đó:


- Dự án đầu xây dựng tuyến đường từ đê Ngọc Thụy đến khu đô thị mới Thượng Thanh, quận Long Biên : 3.177.688.000 đồng;
- Dự án đầu tư xây dựng và cải tạo hệ thống công nổi thông hồ Vực, hồ Đầu Bàng và hồ Tư Đình : 10.304.201.000 đồng;

2.3.2. Tổng số tiền sai tăng trong công tác nghiệm thu, thanh toán **312.802.000** đồng (*Phụ lục số 17*):

Dự án Đầu tư Xây dựng và cải tạo hệ thống công nổi thông hồ Vực, hồ Đầu Bàng và hồ Tư Đình : 312.802.000 đồng;

UBND quận Long Biên có trách nhiệm yêu cầu Công ty TNHH MTV Khai Sơn - Hà Nội và Công ty Cổ phần thương mại Ngôi Nhà mới có trách nhiệm lập, thẩm định và phê duyệt dự toán điều chỉnh giảm **13.481.889.000** đồng (*Mười ba tỷ bốn trăm tám mươi một triệu tám trăm tám mươi chín nghìn đồng*) và giảm trừ thanh quyết toán số tiền **312.802.000** đồng (*Ba trăm mười hai triệu tám trăm linh hai nghìn đồng*). Kết quả báo cáo bằng văn bản gửi về Thanh tra Bộ Xây dựng.

C. UBND quận Long Biên và các đơn vị liên quan có trách nhiệm thực hiện Kết luận thanh tra trong thời hạn 60 ngày kể từ ngày công bố kết luận thanh tra, kết quả báo cáo bằng văn bản gửi về Thanh tra Bộ Xây dựng số 37 Lê Đại Hành, quận Hai Bà Trưng, thành phố Hà Nội để tổng hợp báo cáo Bộ trưởng Bộ Xây dựng.

D. Giao Phòng Giám sát, Kiểm tra & Xử lý sau thanh tra và Trưởng Đoàn thanh tra có trách nhiệm kiểm tra, đôn đốc UBND quận Long Biên và các đơn vị liên quan nghiêm túc thực hiện kết luận thanh tra. /: 

**Nơi nhận:**

- Bộ trưởng BXD (để b/c);
- Thanh tra Chính phủ (để b/c);
- UBND TP Hà Nội (để chỉ đạo t/h);
- UBND quận Long Biên (để t/h);
- Lưu: TH, GS, HSTTr.



**Nguyễn Ngọc Tuấn**